

Nota informativă
la proiectul hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea
Regulamentului privind procedura simplificată în cazurile de acordare a
tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care
recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autorul proiectului hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura simplificată în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale (în continuare Regulament) este Consiliul Concurenței, ca autoritate ce deține competența de reglementare în domeniul concurenței asigurată de art.32 al Legii concurenței nr.183/2012.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul Regulamentului a fost elaborat în vederea asigurării cadrului normativ secundar necesar implementării prevederilor art. 73¹ din Legea concurenței nr.183/2012 și realizării angajamentului Republicii Moldova de armonizare a cadrului normativ național cu legislația Uniunii Europene ce ține de domeniul concurenței.

În conformitate cu Art. 335 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, fiecare parte menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență care abordează în mod eficace acordurile anticoncurențiale, practicile concertate și comportamentul anticoncurențial unilateral al întreprinderilor cu putere dominantă pe piață și asigură un control eficace al concentrărilor între întreprinderi.

Respectiv, în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și a Programului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova 2021-2027, în vederea realizării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, și anume de a menține și armoniza cadrul normativ național, întru asigurarea liberei concurențe pentru întreprinderi, a fost transpus la nivelul cadrului normativ național primar prin modificarea Legii concurenței * nr.183/2012 a prevederilor Directivei (UE) 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 11/3 din 14.1.2019, în partea care vizează propunerile de recunoaștere.

Prin urmare, Consiliul Concurenței a elaborat proiectul Regulamentului care stabilește procedura simplificată aplicată în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale necesar pentru aplicarea art. 73¹ alin. (3) din Legea concurenței nr.183/2012, ce urmează a fi aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței, în acord cu competența atribuită de prevederile lit.h) a alin.(6) al art.46 din

Legea concurenței nr.182/2012.

Respectiv, adoptarea și implementarea Regulamentului va contribui la economisirea resurselor și la accelerarea etapelor procedurii de examinare a practicilor anticoncurențiale întrucât va conduce la adoptarea mai rapidă a deciziilor corespunzătoare pentru punerea în aplicare a legislației concurențiale. Procedura simplificată aplicată în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale va putea permite Consiliului Concurenței să examineze mai multe cazuri, utilizând mai eficient aceleași resurse și va putea reduce numărul de contestații în instanțele de judecată. Totodată, va stimula astfel și interesul publicului larg pentru aplicarea unor sancțiuni eficiente în timp util și întări impactul descurajător.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect transpune articolul 31 din Directiva (UE) 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 11 din 14 ianuarie 2019, în partea care vizează propunerile de recunoaștere, transpune articolul 10a, 15, 16a, 17 și 20 al Regulamentului (CE) nr.773/2004 al Comisiei din 07 aprilie 2004 privind desfășurarea procedurilor puse în aplicare de Comisie în temeiul articolelor 81 și 82 din Tratatul CE (JO L 123, 27.4.2004, p.18) și, parțial, transpune prevederile Comunicării Comisiei privind desfășurarea procedurilor de tranzacție în vederea adoptării de decizii în temeiul articolelor 7 și 23 din Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului în cazurile privind cartelurile (2008/C 167/01).

Tabelul de concordanță se anexează la proiect.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Regulamentului stabilește cadrul normativ pentru acordarea unui tratament favorabil pentru a recompensa cooperarea întreprinderilor în desfășurarea procedurilor de investigație inițiate în vederea aplicării legislației concurențiale. În acest sens, este oportun de semnalat că, cu toate că autoritatea de concurență realizează investigații și are competența de a adopta decizii, aceasta nu va negocia existența sau inexistența unei încălcări a Legii concurenței și sancțiunea aferentă, ci poate va recompensa tipul de cooperare în acord cu procedura stabilită de regulament.

Respectiv, proiectul Regulamentului reglementează procedura simplificată ce urmează a fi aplicată de Consiliul Concurenței în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale interzisă de art.5 și art.11 din Legea concurenței nr.183/2012.

De asemenea, este necesar de menționat faptul că această procedură este una inovativă pentru Republica Moldova care, în sine, constituie un nou instrument de eficientizare sau accelerarea a procedurii administrative ce va permite Consiliului Concurenței să aplice acest mecanism pentru a recompensa cooperarea așteptată de la

întreprinderile implicate și va garanta un nivel de recompensă pentru contribuțiile concrete aduse prin eficientizarea procedurii de investigație desfășurată. Procedura de recunoaștere a practicii anticoncurențiale este un instrument de eficiență procedurală, folosit pe larg de autoritățile de concurență.

Astfel, proiectul Regulamentului reglementează aspectele procedurale și de formă pentru inițierea acestei proceduri, inițierea discuțiilor privind o posibilă recunoaștere, stabilește termenul care se acordă părților pentru a-și comunica intenția de a se angaja în discuții pentru a putea depune eventual ulterior propuneri de recunoaștere, stabilește ordinea și succesiunea discuțiilor bilaterale privind recunoașterea, stabilește cerințele de formă și conținut ale propunerii de recunoaștere, stabilește termenele pentru comunicarea raportului de investigație și a obiecțiilor asupra acestora de către părțile implicate și, respectiv, procedura de adoptare a deciziei finale subsecvente, iar în cazul în care propunerile de recunoaștere au fost reflectate în raportul de investigație părțile respective nu pot solicita nicio audiere orală sau acces la dosar.

Implementarea prevederilor acestui Regulament ar putea deschide calea pentru colaborarea efectivă a întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi cu Consiliul Concurenței, în cazul în care acestea sunt implicate sau au fost implicate într-o practică anticoncurențială și doresc să beneficieze de procedura simplificată în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale, sub formă de recompensă, primind o reducere a amenzii între 10% și 30% din nivelul de bază a acesteia.

Deci din punctul de vedere al unei întreprinderi implicate într-o practică anticoncurențială, avantajele sunt o procedură mai scurtă în timp și costuri mai reduse, prin evitarea procedurilor îndelungate, atât pentru litigii, cât și o amendă redusă.

Pe de altă parte, dintre beneficiile identificate pentru Consiliul Concurenței, se accentuează faptul că, procedura aplicată în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale va putea accelera etapele de investigație și va economisi astfel resursele limitate de care dispune, aplicând o procedură simplificată.

Având în vedere că, proiectul Regulamentului a fost elaborat cu scopul de a armoniza cadrul normativ național din domeniul concurenței, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca hotărârea Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura simplificată în cazurile de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care recunosc săvârșirea unei practici anticoncurențiale să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul Regulamentului este corelat deja cu prevederile Legii concurenței nr.183/2012 și nu sunt necesare operarea modificărilor la alte acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Consiliul Concurenței, în scopul respectării prevederilor art. 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a plasat pe pagina web oficială a autorității, la compartimentul „Transparența”, directoriul „Transparență decizională” anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Regulamentului privind procedura de acordare a tratamentului favorabil întreprinderilor care recunosc săvârșirea unei fapte anticoncurențiale.

Proiectul Regulamentului urmează să fie expus consultărilor publice și transmis pentru avizare autorităților publice relevante și părților interesate conform prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Ulterior, informația privind rezultatele avizării și consultării publice va fi inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor după recepționarea avizelor.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul Regulamentului va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Constatările privind rezultatele expertizei anticorupție vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul Regulamentului va fi prezentat Centrului de Armonizare a Legislației pentru a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr.100/2017. Concluziile expertizei de compatibilitate vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul Regulamentului va fi transmis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice conform art.37 din Legea nr.100/2017. Concluziile expertizei juridice vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor și luate în calcul la definitivarea proiectului.

Președinte

Alexei Gherțescu